



---

**Yerel Yönetimler ve Demokrasi Sempozyumu Symposium On Local Governments  
and Democracy Bildiri Özet Kitabı Abstract Proceedings Book 13 Mart 2024  
Marmara Üniversitesi Hukuk Fakültesi**

Editör: Doç. Dr. Hüseyin Melih ÇAKIR

YAYIN TARİHİ: EKİM 2024

E-ISBN: 978-625-432-987-6

---

© **ON İKİ LEVHA YAYINCILIK A. Ş.**

*Adres* Prof. Nurettin Mazhar Öktel Sokak No: 4/1 Şişli / İSTANBUL

*Telefon* (850) 811 01 41

*Faks* (212) 224 40 02

*Web* [www.onikilevha.com.tr](http://www.onikilevha.com.tr)

*E-Posta* [bilgi@onikilevha.com.tr](mailto:bilgi@onikilevha.com.tr)



**MARMARA ÜNİVERSİTESİ HUKUK FAKÜLTESİ**

**ve**

**OYBİRLİĞİ DERNEĞİ**

**YEREL YÖNETİMLER VE DEMOKRASİ  
SEMPOZYUMU**

**Sempozyum Bilim Kurulu**

Prof. Dr. Hasan Nuri YAŞAR,  
Marmara Üniversitesi Hukuk Fakültesi

Prof. Dr. Turan YILDIRIM,  
Marmara Üniversitesi Hukuk Fakültesi

Prof. Dr. Zehreddin ASLAN,  
İstanbul Üniversitesi Hukuk Fakültesi

Prof. Dr. Halit Eyüp ÖZDEMİR,  
İstanbul Medipol Üniversitesi Hukuk Fakültesi

Prof. Dr. Nail YILMAZ,  
Marmara Üniversitesi Siyasal Bilgiler Fakültesi

**Sempozyum Düzenleme Kurulu**

Doç. Dr. Hüseyin Melih ÇAKIR,  
Marmara Üniversitesi Hukuk Fakültesi

Ar. Gör. Muhammed Cihad ŞAYLAN,  
Marmara Üniversitesi Hukuk Fakültesi

Ar. Gör. Melike Sevim AYNURAL,  
Marmara Üniversitesi Hukuk Fakültesi

Ar. Gör. Zehra KARAARSLAN,  
Marmara Üniversitesi Hukuk Fakültesi

Ar. Gör. Rukiye Merve SAKARYA,  
Marmara Üniversitesi Hukuk Fakültesi

# Yerel Yönetimler ve Demokrasi Sempozyumu

Öybirliği

Açılış Konuşması 10:00 - 10:30



Marmara Üniversitesi  
Hukuk Fakültesi

Doç. Dr. Hüseyin Melih ÇAKIR  
Marmara Üniversitesi Hukuk Fakültesi İdare Hukuku ABD.  
Öybirliği Derneği Başkanı

## I. Oturum 10:30 - 11:20

### Oturum Başkanı

**Prof. Dr. Hasan Nuri YAŞAR**

Marmara Üniversitesi Hukuk Fakültesi İdare Hukuku ABD.

### Konuşmacılar

**Doç. Dr. Zafer İÇER**

Marmara Üniversitesi Hukuk Fakültesi Ceza Hukuku ABD.  
Seçim Suçlarına Genel Bir Bakış

**Dr. Öğr. Üyesi Ömer Faruk EROL**

İbn Haldun Üniversitesi Hukuk Fakültesi İdare Hukuku ABD.  
İyi Yönetişim İlkeleri ve Kent Konseyi: Dünü, Bugünü ve Yarını

Soru - Cevap

11:20 - 11:30

## II. Oturum 11:30 - 12:20

### Oturum Başkanı

**Prof. Dr. Turan YILDIRIM**

Marmara Üniversitesi Hukuk Fakültesi İdare Hukuku ABD.

### Konuşmacılar

**Dr. Öğr. Üyesi Nurhan YAPRAK**

İstanbul Ticaret Üniversitesi Hukuk Fakültesi İdare Hukuku ABD.  
Mahalli Kamu Hizmetlerinin İfasında Belediye Meclis Üyelerinin Rolü

**Dr. Öğr. Üyesi Osman Safa BURSALI**

Marmara Üniversitesi Hukuk Fakültesi Hukuk Tarihi ABD.  
Osmanlı Yerel Yönetimler Hukukunun Genel Çerçevesi

Soru - Cevap

12:20 - 12:30

## III. Oturum 13:00-13:50

### Oturum Başkanı

**Prof. Dr. Zehreddin ASLAN**

İstanbul Üniversitesi Hukuk Fakültesi İdare Hukuku ABD.

### Konuşmacılar

**Dr. Öğr. Üyesi Hulusi Alphan DİNÇKOL**

Özyeğin Üniversitesi Hukuk Fakültesi İdare Hukuku ABD.  
Belediyelerin İmar Faaliyetlerine Katılım

**Dr. Öğr. Üyesi Alper İŞİK**

Sakarya Üniversitesi Hukuk Fakültesi Genel Kamu Hukuku ABD.  
Dünya'da Elektronik Oy Verme Uygulamaları

Soru - Cevap

13:50-14:00

## IV. Oturum 14:00-14:50

### Oturum Başkanı

**Prof. Dr. Nail YILMAZ**

Marmara Üniversitesi Siyasal Bilgiler Fakültesi, Siyaset Bilimi ve  
Kamu Yönetimi Bölümü

### Konuşmacılar

**Dr. Öğr. Üyesi Sinan SEÇKİN**

Medipol Üniversitesi Hukuk Fakültesi İdare Hukuku ABD.  
Mahalle Muhtarları Hakkında Görevden Uzaklaştırma  
Tedbiri Uygulanması

**Dr. Öğr. Üyesi Ahmet Cemil SOYLU**

Gümüşhane Üniversitesi İİBF. S.B.K.Y. Bölümü  
Mahalle Muhtarlarının Kaldırılması Tartışması ve Hukuki Durum

Soru - Cevap

14:50-15:00

## Genel Değerlendirme ve Kapanış 15:00 - 15:30

### BİLİM KURULU

Prof. Dr. Hasan Nuri YAŞAR

Prof. Dr. Turan YILDIRIM

Prof. Dr. Zehreddin ASLAN

Prof. Dr. Halit Eyüp ÖZDEMİR

Prof. Dr. Nail YILMAZ

### DÜZENLEME KOMİTESİ

Doç. Dr. Hüseyin Melih ÇAKIR (Düzenleme Kurulu Başkanı)

Ar. Gör. Muhammed Cihad ŞAYLAN

Ar. Gör. Melike Sevim AYNURAL

Ar. Gör. Zehra KARAAARSLAN

Ar. Gör. Rukiye Merve SAKARYA

### Yer ve Tarih:

Marmara Üniversitesi Hukuk Fakültesi  
Konferans Salonu

13 Mart 2024 / Çarşamba

### İletişim:

info@oybir.org

zehra.karaarslan@marmara.edu.tr

Kayıt: Katılımcıların 10.03.2024 tarihine kadar iletişim kısmında yer alan e-posta adreslerine isim ve soyisimlerini bildirmeleri halinde adlarına katılım sertifikası düzenlenecektir.

# Sempozyumun Düzenleme Kuruluna Akademisyen Temsilci Atanmasına İlişkin Yazı

Evrak Tarih ve Sayısı: 22.02.2024-739456



T.C.  
MARMARA ÜNİVERSİTESİ REKTÖRLÜĞÜ  
Personel Daire Başkanlığı



Sayı : E-65541554-041-739456  
Konu : Akademisyen Görevlendirilmesi

22.02.2024

## DAĞITIM YERLERİNE

İlgi : 20.02.2024 tarihli ve 55901358-900-736370 sayılı yazı

Üniversitemiz Hukuk Fakültesi tarafından 13 Mart 2024 tarihinde Hukuk Fakültesi Konferans Salonunda düzenlenmesi planlanan "Yerel Yönetimler ve Demokrasi" konulu sempozyumunda Akademisyen Temsilcisi olarak Üniversitemiz Hukuk Fakültesi Öğretim Üyesi Doç.Dr.Hüseyin Melih ÇAKIR görevlendirilmiştir.

Bilgilerinizi ve gereğini rica ederim.

Prof. Dr. Mustafa KURT  
Rektör

Ek:

- İlgi Yazı Sureti (1 Sayfa)
- Diğer Belgeler (2 Sayfa)

Dağıtım:

Doç. Dr. HÜSEYİN MELİH ÇAKIR  
Hukuk Fakültesi Dekanlığına

Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

Doğrulama Kodu :BSRNR9Z6HF Pin Kodu :05082 Belge Takip Adresi : <https://turkiye.gov.tr/ebd?eK=5709&eD=BSRNR9Z6HF&eS=739456>  
Adres:Marmara Üniversitesi Göztepe Yerleşkesi Personel Daire Başkanlığı 34722 Bilgi için: BURAK ARAS  
Kadıköy / İSTANBUL Unvan: Şube Müdürü (Tdv.)  
Telefon:0216 777 1150 Faks:0216 777 1151  
e-Posta:personel@marmara.edu.tr Elektronik Ağı:http://pdb.marmara.edu.tr  
Kep Adresi:marmarauniversitesi@hs01.kep.tr



Bu belge, güvenli elektronik imza ile imzalanmıştır.

## ÖNSÖZ

Ülkemiz 14 Mayıs 2023 tarihinde yapılan ‘Türkiye Cumhuriyeti Cumhurbaşkanlığı ve Milletvekilli Genel Seçimleri’yle birlikte bir seçim maratonuna girmiştir. 14 Mayıs seçimlerinin hemen ardından 28 Mayıs 2023 tarihinde gerçekleştirilen ‘Cumhurbaşkanı Seçimi İkinci Oylaması’ ve aradan bir yıl geçmeden 31 Mart 2024 tarihinde ‘Mahalli İdareler Genel Seçimleri’nin gerçekleştirilmesi sonrasında seçim maratonu sona ermiştir. Bilindiği üzere seçimler, halkın demokratik süreçlere katılımı açısından büyük önemi haizdir. Bu kısa zaman diliminde gerçekleştirilen seçimlerin, kamuoyunun gündemini fazlasıyla meşgul ettiği açıksa da; demokrasi ve seçim ilişkisi bağlamında bilimsel düzeyde yeterince tartışıldığını söylemek oldukça zordur.

Toplumun ihtiyaç duyduğu bilimsel çalışmaların ve uzman insan kaynağının üretim görevi akademinin varlık sebepleri arasında yer almaktadır. Öte yandan, sivil toplum kuruluşlarının da demokratik bir toplumun inşası, varlığını devam ettirmesi ve geliştirilmesi için kendi faaliyet alanlarına giren ve kamuoyunun gündemini meşgul eden konulara katkı sunmaları tabiidir. İşte seçimler vesilesiyle gündeme gelen demokrasi tartışmalarını hukuki boyutuyla değerlendirmek ve tartışmalara bilimsel bir perspektifle katkı sunmak amacı, Marmara Üniversitesi Hukuk Fakültesi ile demokrasinin tüm bileşenlerine yönelik çalışmalar yürüten Oybirliği Derneği açısından ortaktır. Bu ortak amaç doğrultusunda OyBirliği Derneği ve Marmara Üniversitesi Hukuk Fakültesi İdare Hukuku Anabilim Dalı öncülüğünde 13 Mart 2024 tarihinde, Marmara Üniversitesi Hukuk Fakültesi Konferans Salonu’nda ‘Yerel Yönetimler ve Demokrasi’ konulu sempozyum düzenlenmiştir.

Çeşitli üniversitelerden değerli öğretim üyelerinin katkılarıyla gerçekleştirilen sempozyumda, ‘Yerel Yönetimler ve Demokrasi’ teması, oldukça geniş bir çerçevede -idare hukuku, ceza hukuku, genel kamu hukuku, anayasa hukuku ve hukuk tarihi yönleri ile- daha evvel hak ettiği kadar üzerine düşülmemiş konuları da içerek şekilde bir arada ve bir bütün olarak ele alınmıştır.

Öncelikle bu bilimsel toplantıyı bildirileri ile var eden değerli öğretim üyeleri ile katkı ve sorularıyla sempozyumu zenginleştiren değerli katılımcılarımıza çok teşekkür ediyoruz.

Sempozyumumuza ev sahipliği yapan Marmara Üniversitesi Hukuk Fakültesi'ne ve sempozyumun bilim kurulunda yer alan saygıdeğer hocalarımız Prof. Dr. Hasan Nuri YAŞAR'a, Prof. Dr. Turan YILDIRIM'a, Prof. Dr. Zehreddin ASLAN'a, Prof. Dr. Halit Eyüp ÖZDEMİR'e ve Prof. Dr. Nail YILMAZ'a teşekkürlerimizi sunuyoruz.

Sempozyum fikrinin doğmasından özet bildiri kitabının yayınlanmasına kadar olan tüm süreçlere katkı sunan meslektaşlarımız ile Oybirliği Derneği ve Oybirliği Gönüllüleri'ne teşekkürü bir borç biliyoruz.

Son olarak ise özet bildiri kitabının basımını üstlenen Erol ÖZ Beyefendi ile On İki Levha Yayıncılık ve tüm çalışanlarına teşekkür ediyoruz.

**Doç. Dr. Hüseyin Melih ÇAKIR**  
**Sempozyum Düzenleme Kurulu**  
**Başkanı**

## İÇİNDEKİLER

Seçim Suçlarına Genel Bir Bakış .....	1
<b>Doç. Dr. Zafer İÇER</b>	
İyi Yönetişim İlkeleri ve Kent Konseyi: Dünü, Bugünü ve Yarını .....	5
<b>Dr. Öğr. Üyesi Ömer Faruk EROL</b>	
Mahalli Kamu Hizmetlerinin İfasında Belediye Meclis Üyelerinin Rolü.....	9
<b>Dr. Öğr. Üyesi Nurhan YAPRAK</b>	
Osmanlı Yerel Yönetimler Hukukunun Genel Çerçevesi.....	13
<b>Dr. Öğr. Üyesi Osman Safa BURSALI</b>	
Belediyelerin İmar Faaliyetinde Katılım.....	17
<b>Dr. Öğr. Üyesi Hulüsi Alphan DİNÇKOL</b>	
Dünya'da Elektronik Oy Verme Uygulamaları.....	21
<b>Dr. Öğr. Üyesi Alper IŞIK</b>	
Mahalle Muhtarları Hakkında Görevden Uzaklaştırma Tedbiri Uygulanması .....	25
<b>Dr. Öğr. Üyesi Sinan SEÇKİN</b>	
Mahalle Muhtarlıklarının Kaldırılması Tartışması ve Hukuki Durum.....	29
<b>Dr. Öğr. Üyesi Ahmet Cemil SOYLU</b>	

# İYİ YÖNETİŞİM İLKELERİ VE KENT KONSEYİ: DÜNÜ, BUGÜNÜ VE YARINI

**Dr. Öğr. Üyesi Ömer Faruk EROL**

İbn Haldun Üniversitesi Hukuk Fakültesi

İdare Hukuku ABD

ORCID ID: 0000-0002-7595-8972

omer.erol@ihu.edu.tr

## ÖZET

5393 sayılı Belediye Kanunu Madde 76'da, kent yaşamında; şehir vizyonunun ve hemşehricilik bilincinin geliştirilmesi, şehrin hak ve hukukunun korunması, sürdürülebilir kalkınma, çevreye duyarlılık, sosyal yardımlaşma ve dayanışma, saydamlık, hesap sorma ve hesap verme, katılım ve yerinden yönetim ilkelerini hayata geçirmeye çalışmak üzere Kent Konseyleri düzenlenmiştir. Kent Konseyleri, sürdürülebilir kalkınma ilkeleri temelinde şehrin kalkınma öncelikleri ve sorunları ile vizyonlarının belirlendiği, tartışıldığı, çözümlerin geliştirildiği demokratik yapılar ile yönetim mekanizmalarının bir örneğidir. Kent Konseylerinin hayata geçirilmesine yönelik 2006 yılında Resmi Gazetede yayımlanan Kent Konseyi Yönetmeliği sonrasında, uygulamada il ve ilçe düzeyinde birçok Kent Konseyi kurulmuş ve faaliyete geçmiştir. Günümüze kadar Kent Konseylerinin işleyişine dair yönetim mekanizmaları ve örnek uygulamalar ortaya çıkmıştır. Öte yandan Sayıştay raporlarında, Kent Konseylerinin bütçe, tüzel kişilik ve tahsis hususları başta olmak üzere çeşitli konularda ortaya çıkan mevzuata aykırı uygulamalara dair tespit ve bulgular belirtilmektedir. Gerek Kent Konseyleri ve ilgili idareler tarafından yayımlanan faaliyet raporları gerekse de Sayıştay raporları ile yargı uyuşmazlıklarına konu olan hususlar bir arada incelendiğinde, Kent Konseylerinin teşekkülüne ve işleyişine dair yasal düzenlemelerde değişiklik

ve iyileştirmelerin yapılmasının isabetli olacağı sonucu ortaya çıkmaktadır. Bu değişiklikler, günümüzde e-devlet uygulamaları örneğinde dijitalleşen idari işleyiş ile birlikte değerlendirilebilir ve yeni dijital yönetim mekanizmaları Kent Konseyleri örneğinde tesis edilebilir. Ayrıca Kent Konseylerinin teşekkülüne dair objektif kuralların yasal düzenlemelerde yer alması, işleyişine dair ise sadece sivil toplum kuruluşu ile örgütlenmiş bireylerin değil, buna ilaveten vatandaşların da bireysel olarak katılımını sağlayabilecek mekanizmaların tesis edilmesi isabetli olacaktır. Netice itibarıyla Kent Konseyleri, Türk idari yapısı kapsamında, iyi yönetim ilkelerinin hayata geçirilmesi için iyi bir örnek niteliğindedir. Günümüzde uygulamada ortaya çıkan aksaklıkların ve hukuki uyumsuzlukların değerlendirilmesi ile gerçek manada katılım ve yerinden yönetim ilkelerinin hayata geçirilmesine yönelik revizyonların yapılması ve dijital yönetim mekanizmalarının kurulması isabetli olacaktır.

**Anahtar Kelimeler:** Kent Konseyleri, İyi Yönetişim İlkeleri, Dijital Yönetişim Mekanizmaları, Katılım ve Yerinden Yönetim İlkesi.

## **GOOD GOVERNANCE PRINCIPLES AND CITY COUNCIL: PAST, PRESENT AND FUTURE**

### **ABSTRACT**

Article 76 of the Municipality Law No. 5393 regulates City Councils in order to try to realize the principles of sustainable development, sensitivity to the environment, social cooperation and solidarity, transparency, questioning and accountability, participation and decentralization in urban life. City Councils are an example of democratic structures and governance mechanisms where development priorities, problems and visions of the city are determined, discussed and solutions are developed on the basis of sustainable development principles. Following the City Council Regulation published in the Official Gazette in 2006 for the realization of City Councils, many City Councils have been established and put into operation at provincial and district level. Until today, governance mechanisms and exemplary practices have emerged regarding the functioning of City Councils. On the other hand, the Turkish Court of Accounts reports indicate observations and findings on practices contrary to the legislation on various issues such as budget, legal personality and allocation of City Councils. When the activity reports published by the City Councils and the relevant administrations as well as the Turkish Court of Accounts reports and the issues subject to judicial disputes are analyzed together, it is concluded that it would be appropriate to make changes and improvements in the regulations regarding the formation and functioning of the City Councils. These changes can be evaluated together with the digitalised administrative functioning in the example of e-government applications and new digital governance mechanisms can be established in the example of City Councils. In addition, it would be appropriate to include objective rules regarding the formation of City Councils in regulations and to establish mechanisms that can ensure the participation of not only non-governmental organizations but also individual citizens. In conclusion, City Councils are a good example for the realization of good governance principles within the Turkish administrative structure. In order to truly implement the concepts of decentralizati-

on and participation, it would be appropriate to build digital governance mechanisms through revisions and an assessment of the legal disputes and failures that occur in current practice.

**Key Words:** City Councils, Good Governance Principles, Digital Governance Mechanisms, Participation and Decentralization Principle.